

DIÁLOGO y participación



Número 1
Dic 2005

Escúchenos todos los sábados de 7:00 a 8:00 a.m.
por **Radio Altura** en 85.1 AM, 98.1 FM y en los
750 Khz de la Onda Media, en banda de 60 metros



EDITORIAL

Democracia Participativa:
Estado y Sociedad Civil
trabajando juntos

ENFOQUE

El Proyecto FGDP Pasco:
Prevenir conflictos y aportar
al desarrollo sostenible.

OPINIÓN

¿Por qué son necesarios
los espacios de diálogo
y participación?

AVANZANDO

Capacidades para la
facilitación de procesos
de concertación

EL ESPACIO

Mesa de Concertación
para la Lucha Contra
la Pobreza (MCLCP)

Democracia Participativa: Estado y Sociedad Civil trabajando juntos

EDITORIAL



Iván Ormachea Choque
Coordinador del Proyecto FGDP Pasco

Dialogo y Participación son dos palabras que inspiran este boletín y encierran dos aristas de importancia en los procesos de fortalecimiento de la democracia participativa, entendida ésta como una oportunidad para que las autoridades estatales, en conjunción con la sociedad civil en pleno, tengan espacios de encuentro y creen sus propias dinámicas de trabajo en favor del desarrollo.

Cada vez con más frecuencia, los espacios de diálogo vienen permitiendo que líderes, autoridades e instituciones se junten para crear relaciones de confianza y posteriormente impulsar diversas iniciativas que ayuden a mejorar los procesos locales, regionales y nacionales. En gran medida, el proceso de descentralización ha institucionalizado estos procesos por la vía de los espacios de concertación entre autoridades regionales, provinciales, locales y líderes de la sociedad civil. Así lo demuestra la existencia de los Consejos de

Coordinación Regionales, los Consejos Regionales de Salud, los Consejos de Coordinación locales, entre otros más. También existen otras iniciativas, como la de las Mesas de concertación para la lucha contra la pobreza.

Estos son claros reflejos de un sistema democrático que está apostando por la participación y buscando mecanismos para dejar de ser meramente representativo. Y esto es de suma importancia para el futuro del país. La democracia participativa nos ayudará a lograr mejores decisiones, legitimadas por procesos deliberativos e inclusivos, se evitará politizar las decisiones públicas, permitirá una mejora en la supervisión de la gestión pública, se optimizará el uso de los recursos públicos, se empoderará a la sociedad civil en su rol de actor fundamental en la toma de decisiones, se estrecharán las relaciones de colaboración entre autoridades y sociedad civil, habrá un manejo de conflictos más constructivo y se



PARTICIPACIÓN. Estamos trabajando para construir las bases de una nueva democracia, donde la opinión de los ciudadanos sea escuchada.

fortalecerá la cultura de la participación, el diálogo, el consenso, la negociación equilibrada y la colaboración.

Sin embargo, así como se abren posibilidades, también se evidencian ciertos retos, co-

participantes a seguir creando y generando dinámicas colaborativas de desarrollo.

Este boletín quiere ser un vehículo para enfrentar estos retos como parte del componente comunicacional del proyec-



TODOS JUNTOS. El proyecto propicia el encuentro entre las autoridades y la sociedad civil y les propone trabajar unidos con objetivos comunes.

La democracia participativa estrechará las relaciones de colaboración entre autoridades y sociedad civil

mo la necesidad de fortalecer las capacidades de los actores que participan en estos procesos, informar a la sociedad civil sobre los beneficios de la concertación y del diálogo como su vehículo esencial, incentivar a la población organizada a participar en estos espacios, fortalecer los espacios existentes e impulsar aquellos que sean necesarios, y generar procesos derivados de estos espacios que estimulen a los parti-

to FGDP Pasco, que venimos implementando desde hace un año en la Región en conjunción con CECI Canadá, el Centro Labor Pasco y el apoyo de ACIDI. Sus contenidos demostrarán los avances y el singular punto de vista de los protagonistas de los espacios, y, esperamos, ayudará a dinamizar los espacios, haciendo de ellos canales efectivos de contacto entre las autoridades y la sociedad civil.



El Proyecto FGDP Pasco: Prevenir conflictos y aportar al desarrollo sostenible.

ENFOQUE



Javier Caravedo Chocano
Coordinador General ProDiálogo

El proyecto FGDP Pasco es una iniciativa que busca el fortalecimiento de la democracia participativa en la región, y viene desarrollándose gracias a la articulación de organizaciones de la sociedad civil, la cooperación internacional y el Gobierno Regional. El proyecto, ejecutado por ProDiálogo en alianza con CECI Canadá, cuenta con el apoyo de la Agencia de Cooperación Canadiense, tiene como contraparte local coejecutora al Centro de Cultural Popular Labor, y como contraparte beneficiaria al Gobierno Regional de Pasco.

espacios requieren de metodologías especializadas y sus actores de habilidades, destrezas y actitudes para participar constructivamente. Para resolver estas carencias, ProDiálogo, con 13 años de experiencia en este campo, viene aplicando su enfoque metodológico conceptual de prevención y resolución de conflictos, que parte de una perspectiva transformadora en la que se busca modificar las dinámicas de relacionamiento entre los actores, reorientando sus energías de la confrontación, a veces violenta, a la construcción de consensos.

FGDP Pasco tiene por finalidad fortalecer los espacios de diálogo y concertación en la Región Pasco, en la medida que éstos son ámbitos participativos multiactorales que dan voz a los distintos grupos de interés, impulsando con ello el desarrollo concertado y la gobernabilidad democrática.

El proyecto se inició con una investigación que tuvo como objetivo establecer el panorama general de la participación en Pasco. Gracias ella, se identificaron 16 espacios y se realizó un diagnóstico de sus fortalezas y debilidades con la colaboración de los actores involucrados. Sobre la base de esta información, se decidió trabajar en dos espacios de diferente naturaleza y de dis-

Sin embargo, para lograrlo no basta la buena voluntad. Los



COOPERACIÓN. El proyecto es realizado gracias al apoyo financiero de ACDI y al trabajo conjunto de CECI, ProDiálogo, Labor, y el G. R. de Pasco.



PANORAMA. La intervención se inició con una minuciosa investigación que determinaría la estrategia de intervención del proyecto.

tinto grado de consolidación: la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza (MCLCP) y el Consejo de Coordinación Regional (CCR), y se planteó la necesidad de crear un espacio que impulse un proceso de diálogo regional en torno a la Minería y el Desarrollo Sostenible.

El proyecto planea realizar una sistematización de la experiencia a fin de lograr aprendizajes significativos y finalizar la intervención con un foro en el que los diversos actores reflexionen en torno a la experiencia, los retos y posibilidades futuras para el fortalecimiento de espacios participativos.



El diálogo genera confianza y entendimiento mutuo

Como siguiente paso, se elaboraron las estrategias de intervención, estableciendo como ejes la capacitación y la comunicación. Así, actualmente se viene implementando un completo programa de capacitación, se están elaborando guías de capacitación, y se han desarrollado tres medios de comunicación: un sitio web para todos los espacios, un programa de radio y el presente boletín mensual.

Con FGDP Pasco buscamos contribuir al fortalecimiento de la democracia participativa, de modo que sean los propios actores sociales quienes tomen las riendas de su destino, convirtiéndose en los verdaderos protagonistas del desarrollo en la región, cambiando la confrontación estéril por el diálogo que genera confianza y entendimiento mutuo y allana el camino para la construcción de consensos.



¿Por qué son necesarios los espacios de diálogo y participación?

César López Jurado
Director Ejecutivo del Centro Labor

Las relaciones sociales, políticas y económicas tienen siempre un alto componente de conflictividad. En sociedades como la nuestra, con marcadas desigualdades, es difícil encontrar canales de comunicación que permitan a los diferentes actores sociales relacionarse de manera adecuada. Por ello resulta necesario establecer espacios donde éstos puedan dialogar de manera alturada, desarrollar confianza, entenderse y llegar a acuerdos y compromisos. Nuestra sociedad necesita efectivos espacios de diálogo y participación.

Estos espacios reúnen en torno a un tema a representantes de diferentes instituciones públicas, privadas y organizaciones de la sociedad civil. En dichas reuniones, los participantes analizan los diferentes puntos de vista respecto del tema que los convoca y plantean iniciativas, alternativas y propuestas consensuadas frente a la problemática que éstos encierran.

Con frecuencia, en los espacios de este tipo se presentan diferencias, motivadas principalmente por los intereses de los participantes frente al asunto que se pone en debate, por lo cual este proceso requiere de tolerancia, de capacidad de análisis y consenso. Alcanzado este punto, los espacios de diálogo y participación permiten mejorar las relaciones entre el Estado, las empresas y la Sociedad Civil, fortaleciendo los procesos democráticos y participativos.

Uno de los mayores desafíos es lograr que los espacios se institucionalicen, es decir, que adquieran reconocimiento formal, y que se dinamicen alcanzando vocación de permanencia y vida orgánica propia. Del mismo modo, son desafíos a vencer la creación de mecanismos que hagan posible que la población, representada por sus organizaciones, se acerque a su gobierno para exponer sus necesidades, intereses y expectativas, y el lograr que las instituciones públicas



TODAS LAS VOCES. La opinión de todos los actores es importante para tomar decisiones que satisfagan las necesidades de la ciudadanía.

recojan dichas necesidades, intereses y expectativas, y promuevan el cambio en los temas materia de preocupación.


cambio de las actuales relaciones sociales, para consolidar una verdadera democracia, más inclusiva y equitativa.

Los espacios permiten mejorar las relaciones entre el Estado, las empresas y la Sociedad Civil



CIUDADANÍA. Para fortalecer la cultura democrática, las organizaciones de la sociedad civil deben proponer temas y fomentar el debate alturado.

En ese sentido, es importante percibir el proceso de diálogo y participación con sus limitaciones y potencialidades, desde una perspectiva de mediano y largo plazo, evitando caer en la idealización o plantear exigencias que sobrepasen las posibilidades de esta forma de entender la construcción de democracia. Desde esta perspectiva, es necesario entender al diálogo y la participación como procesos que cuestionan, discrepan o respaldan, pero que a su vez buscan el

Creemos que el diálogo y la participación resultan alternativas de acción colectiva fundamentales para la búsqueda de propuestas y soluciones que nos permitan enfrentar los diversos y cada vez más complejos desafíos del progreso, y permitirán el desarrollo de un nuevo sistema de convivencia, que logre responder de manera eficiente a las expectativas y demandas de los sectores mayoritarios de la población, sumidos hoy en la pobreza y la exclusión. 

¿Cómo se puede mejorar el desempeño de los espacios de diálogo?

PASCO PREGUNTA



Javier De la Cruz Patiño
Coordinador Departamental
Mesa de Concertación para la
Lucha Contra la Pobreza

En general, la sociedad civil no sabe lo que son los espacios de diálogo y participación. Muchas veces son tomados sólo como lugares donde se puede exigir algunos derechos buscando resultados inmediatos. Para mejorar nuestro desempeño, en principio debemos dar a conocer nuestro trabajo. Para lograr este objetivo, los representantes deben retomar el contacto con sus asociados, para determinar sus expectativas y consensuar sus propuestas para ver cómo las trabajamos en el futuro.



Juan Luis Vásquez Flores
Vocero de la Red
InterQuorum Pasco

Considero que muchos actores han participado con emoción pero sin claridad de objetivos. Deseaban soluciones inmediatas y han dejado de aportar al ver que éstas demoraban. Para resolver esta coyuntura, debemos continuar sensibilizando a la población sobre el rol que desempeñamos, y fortaleciendo las capacidades de los nuevos líderes que vienen surgiendo. Asimismo, es necesario seguir comprometiendo a las autoridades a generar mejores condiciones de participación en sus respectivos sectores.



Gladys Ñaupari Filio
Coordinadora Departamental
Red Nacional de Promoción
de la Mujer

Creo que muchos funcionarios públicos aún no entienden el rol de los espacios y la importancia de la participación de la sociedad civil. En eso necesitamos un cambio. Por ello, debemos seguir sensibilizando a la población y autoridades para que se involucren más y fomentar la participación, especialmente con los sectores menos favorecidos.



Clodoaldo López Espíritu
Sub Gerente de Planificación
Estratégica
Gobierno Regional Pasco

Sentimos que algunos espacios no tenían claro su rol en el desarrollo de la región y que el marco legal ha impedido que muchas organizaciones, con buen nivel de presencia en las provincias, participen de los espacios. Creo que el Gobierno Regional o los gobiernos locales pueden generar normas propias que faciliten la participación de mayor número de organizaciones.



Raquel Álvarez Peña
Representante de la Defensoría
del Pueblo en Pasco

Creemos que aún falta voluntad política para promover estos espacios. Muchas veces las autoridades imponen su posición sobre lo que deciden los representantes de

la sociedad civil. De otro lado, percibimos que los representantes de las organizaciones aún adolecen de compromiso para vigilar la gestión de las instituciones públicas de nuestra región.

En ese sentido, hemos venido proponiendo mejoras a las instituciones públicas como el Gobierno Regional y los Gobiernos locales, y capacitando a las organizaciones, como el CCR y los CCLs, a través de boletines donde se detallan sus derechos y obligaciones.

Capacidades para la Facilitación de Procesos de Concertación

AVANZANDO



En el marco del proyecto FGDP Pasco, se realizaron diversos talleres de capacitación como parte del Programa "Fortalecimiento de Capacidades para la Facilitación de Procesos de Concertación para el Desarrollo Local". A continuación reseñamos algunos de ellos.

Primer Taller de Capacitación a los Integrantes del Consejo de Coordinación Regional

Paucartambo, 13 de octubre del 2005

Este primer taller fue facilitado por Christopher Yeomans e Iván Ormachea, capacitadores de ProDiálogo, y contó con la presencia de 12 represen-

tantes del Gobierno Regional, Gobiernos Locales y las organizaciones de la Sociedad Civil que integran el Consejo de Coordinación Regional.

Se presentaron y analizaron aspectos referidos a los procesos de concertación, tales como el diseño, las etapas, las dificultades y alternativas. Se resaltó la necesidad de tomar en cuenta la interculturalidad como factor, dado que la diversidad cultural, étnica y geográfica se convierte con frecuencia en una barrera que dificulta la comunicación. Los participantes recibieron una separata con los contenidos.

Cabe resaltar que este primer taller con el Consejo de Coordinación Regional es uno de



DESCUBRIR. El proceso de capacitación ha permitido a los diferentes participantes encontrar nuevas maneras de abordar sus conflictos.

los tres programados para este espacio en el marco del proyecto, el segundo taller se realizará en enero del 2006.

Primer Taller de Capacitación a los integrantes de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza - Pasco

Paucartambo, 14 y 15 de octubre del 2005

Este primer taller fue facilitado por Christopher Yeomans e Iván Ormachea, capacitadores de ProDiálogo y contó con la presencia de 23 representantes de las Mesas de Concertación de las provincias de Daniel Carrión, Oxapampa y Pasco, así como de integrantes de la Coordinación Departamental de la MCLCP.

En éste se brindaron los elementos conceptuales necesarios para entender el conflicto y su relación con problemas y situaciones de violencia. Del mismo modo, se analizaron las fuentes, elementos y fases del conflicto, y se estableció la necesidad de hacer un análisis histórico social de su evolución y las relaciones de poder que lo rodean.



DESCENTRALIZADO. Los talleres se realizaron en diferentes distritos para facilitar la asistencia de participantes de las provincias más alejadas de Cerro de Pasco y equiparar los tiempos y costos de traslado.

Los participantes recibieron el módulo preparado para el taller, conteniendo los conocimientos y herramientas necesarios para entender los procesos de diálogo, facilitación, negociación y concertación.

Al finalizar el taller, los participantes se comprometieron a analizar un caso de su localidad con las herramientas proporcionadas antes del segundo taller, lo cual sirvió para poner en práctica lo aprendido.

Segundo Taller de Capacitación a los integrantes de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza - Pasco

Yanahuanca, 4 y 5 de noviembre del 2005

Este segundo taller de capacitación contó con la presencia de 21 representantes de las Mesas de Concertación Provinciales y de la Coordinación Regional, que en esta oportunidad compartieron experiencias y conocimientos con Gustavo Moreno y Javier Caravedo, capacitadores de ProDiálogo.

Este taller trató acerca de la Comunicación. Se identificaron los canales y las barreras



PARTICIPATIVO. Los capacitadores de ProDiálogo invitan continuamente a los participantes a involucrarse activamente en el proceso y apropiarse de él. Este enfoque ha sido aplicado en cada actividad del proyecto.

en este proceso, resaltando algunas técnicas para mejorar la comunicación. Se realizó además procesos de negociación y concertación simulados, que sirvieron para que los participantes pusieran en práctica sus habilidades y conocimientos adquiridos.

Finalmente, los participantes recibieron pautas para la elaboración de un diseño instruccional

(guía metodológica) que oriente y organice la intervención de los participantes en procesos de concertación.

Los participantes se comprometieron a desarrollar diseños de procesos de facilitación que replicarían en sus lugares de origen de acuerdo a su propia realidad.

Tercer Taller de Capacitación a los integrantes de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza - Pasco


Huariaca, 9 y 10 de diciembre del 2005

En este tercer y último taller se reunió a 14 participantes representantes de la MCLCP, y la facilitación fue llevada a cabo por los capacitadores de ProDiálogo Iván Ormachea y Christopher Yeomans.

En esta oportunidad se definieron las cualidades y habilidades básicas para llevar a

cabo un proceso de facilitación, construyendo participativamente opiniones sobre conducción de grupos y la facilitación, analizando sus características, condiciones y componentes. Todo el temario estuvo resumido en un módulo entregado a los participantes para reforzar sus conocimientos.

Al final del taller, se analizaron los diseños instruccionales que los participantes trajeron como tarea del segundo taller, y se realizó la realimentación necesaria para que los participantes realicen las réplicas acordadas en sus localidades.

Finalizando el Programa de Fortalecimiento de capacidades de la MCLCP, se acordaron aspectos referidos a las réplicas y su ejecución durante enero y febrero del 2006. Las instituciones promotoras del proyecto, ProDiálogo y Labor Pasco, se comprometieron a brindar la asistencia técnica necesaria para dicha implementación. 



ÉXITO. Los participantes desarrollaron nuevas capacidades que les han permitido entender el conflicto como una oportunidad para cambiar.

Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza Región Pasco (MCLCP Pasco)

EL ESPACIO



La gestión pública es la ciencia de administrar recursos escasos con el fin de lograr el bien común. Pero, ¿quién decide qué es lo que se debe priorizar y bajo qué criterios?

Desde siempre, los funcionarios públicos han sido los encargados de tomar estas decisiones. El problema es que muchas veces éstas eran tomadas desde un punto de vista político e inmediateista, pensando más en el periodo de gestión que en el mediano y largo plazo, postergando con ello las necesidades de la población y su posibilidad de desarrollo.

En un país donde gran porcentaje de la población vive en condiciones de pobreza y extrema pobreza, ejercer la función pública de esta manera resulta casi un atentado contra los intereses ciudadanos. Es por ello que la ciudadanía no puede limitarse a otorgar el poder. Debe participar de las decisiones que van a afectar

su destino, organizándose y desarrollando espacios que les permitan concertar la priorización del uso de los recursos públicos.

En Pasco, esta función ha sido asumida por la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, MCLCP Pasco, un espacio que tiene como objetivo establecer mecanismos de coordinación entre los diferentes sectores del gobierno y la sociedad civil, para lograr una inversión social pública transparente y eficiente a través de una priorización geográfica o temática que permita una racional y oportuna utilización de los recursos.

“Acompañamos el proceso de elaboración de los presupuestos participativos logrando una verdadera presencia de la sociedad civil”, comenta Javier de la Cruz Patiño, coordinador de la MCLCP Pasco. “Hemos visto la necesidad de orientar los recursos a los temas de educación, salud e infancia, que consideramos



PENSANDO EN EL FUTURO. La educación es una de las prioridades que la MCLCP planea proponer en los debates del presupuesto participativo.

básicos para el desarrollo de nuestra gente”, añade.

La Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza - Pasco, viene fomentando el diálogo en la región con el fin de lograr decisiones concertadas e intersectoriales que permitan tener una visión y un nivel de decisión regional. “Hoy comprendemos, por ejemplo, que la educación no es sólo problema del sector. Es problema de todos. Lo mismo es con salud y la infancia”, explica Rolando Valentín Arias, secretario técnico de la MCLCP Pasco.

Es por ello que este espacio ha participado de actividades tan diversas como la caminata organizada por la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y el proceso de descentralización. Del mismo modo, comprometidos con el desarrollo económico de la región, vienen apoyando actividades como la producción de maca, y promoviendo que las municipalidades compren alimentos

para sus programas sociales a productores locales.

A pesar de contar con un escaso y esporádico financiamiento, los miembros del MCLCP Pasco, todos voluntarios, no pierden la voluntad de seguir trabajando por el desarrollo de la región. “Tenemos grandes retos por delante y debemos estar a la altura de las circunstancias”, comenta Rolando Valentín Arias. “Para fortalecer el espacio, tenemos planteado para el año 2006 lograr la institucionalización, ampliar el número de voluntarios y seguir capacitándonos a través del Proyecto FGDP Pasco para mejorar nuestro nivel de participación”, añade Javier de la Cruz Patiño.

La MCLCP Pasco es un ejemplo de cómo unas pocas personas motivadas, con organización, objetivos claros y voluntad de cambio, pueden hacer la diferencia, aunque fuere de a pocos. Su experiencia, con aciertos y errores, está allí para ser replicada.



JUNTANDO LAS MESAS. La MCLCP coordina con sus pares a nivel nacional para realizar acciones que les permitan avanzar en la misma dirección.